

Congreso Unidad Gremial 2022

Darío Rincón Jaramillo

Octubre 26 2022

Abogado, especialista en Derecho Administrativo; Maestrando en Ciudad y Urbanismo de la Universidad Abierta de Cataluña; Profesor del seminario de Regulación de la Movilidad eléctrica, Urbanismo y Derecho a la ciudad de la Universidad externado de Colombia; docente de Cátedra de Derecho Administrativo y Responsabilidad del Estado, Hermenéutica Jurídica y DDHH de la Universidad Lasallista; expositor internacional en asuntos de regulación de movilidad urbana; miembro de la asociación Iberoamericana de Estudios de Regulación y de la Corporación para la Regulación y la Mejora Regulatoria de Colombia; Email: dariorinconj@gmail.com; Twitter: [@dariorinconj](https://twitter.com/dariorinconj).



¿Qué se debería regular?



DNP advierte que se avecina colapso de movilidad en las principales capitales

Un millón de nuevos vehículos ingresarán en los próximos tres años a las calles de las grandes ciudades. Colombia pierde cerca del 2% del PIB al año a causa de los trancones. Un colombiano pasa 20 días al año montado en un bus y la duración de un desplazamiento está en hora y media en promedio.

ECONOMÍA

Combustibles: Alza genera pérdidas de entre el 10% y 15% en el sector transporte

El rubro de transporte indica que el barril de petróleo que antes les costaba entre US\$ 40 y US\$ 50, ahora se encuentra a US\$ 100 o US\$ 120.

Quince capitales, de las 32 que entraron en la medición, disminuyeron su desempeño competitivo. Esto es casi la mitad de las ciudades, entre las cuales, Bogotá lidera el índice, con una calificación de 7,79 sobre 10, aunque presenta una reducción marginal de 0,4 puntos respecto a 2020, señala el informe.



Informe Carga de Enfermedad Ambiental en Colombia

INS: 17,549 muertes en Colombia están asociadas

a mala calidad del agua, del aire y a la exposición a combustibles pesados

El costo anual del trancón en Colombia sería de \$3,9 billones

Balance energético colombiano

Finalmente, por sector, los que registraron un mayor crecimiento en el consumo final entre 2020 y 2021 fueron **sector de transporte (30,5%)**, resto de sectores (21,0%), y sector industrial (10,1%). El consumo final del sector comercial y público aumentó en 9,1% en este mismo período.

El 80 % del ruido en Bogotá lo producen los automotores

Del transporte público a la movilidad sostenible

1



Ley 105/1993, Ley 336/1996
Ley 86/1989, Ley 1955/2019,
DUR 1079/2015

2

Ley 769/2002, 99/1993;
1083/2006; 1454/2011;
1503/2011; 1581/2012;
1811/2016; 1964/2019.
MUCHAS OTRAS (ver más
adelante)

Leyes: 388/1997;
489/1998 1454/2011;
1437/2011



Problema jurídico
de ordenación del
territorio



Función
administrativa
compleja relacionada
con todas las
actividades de la
administración

Documento
Conpes

Consejo Nacional de Política Económica y Social
República de Colombia
Departamento Nacional de Planeación

3368

3260

3167

Documento
CONPES

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

3991

3819

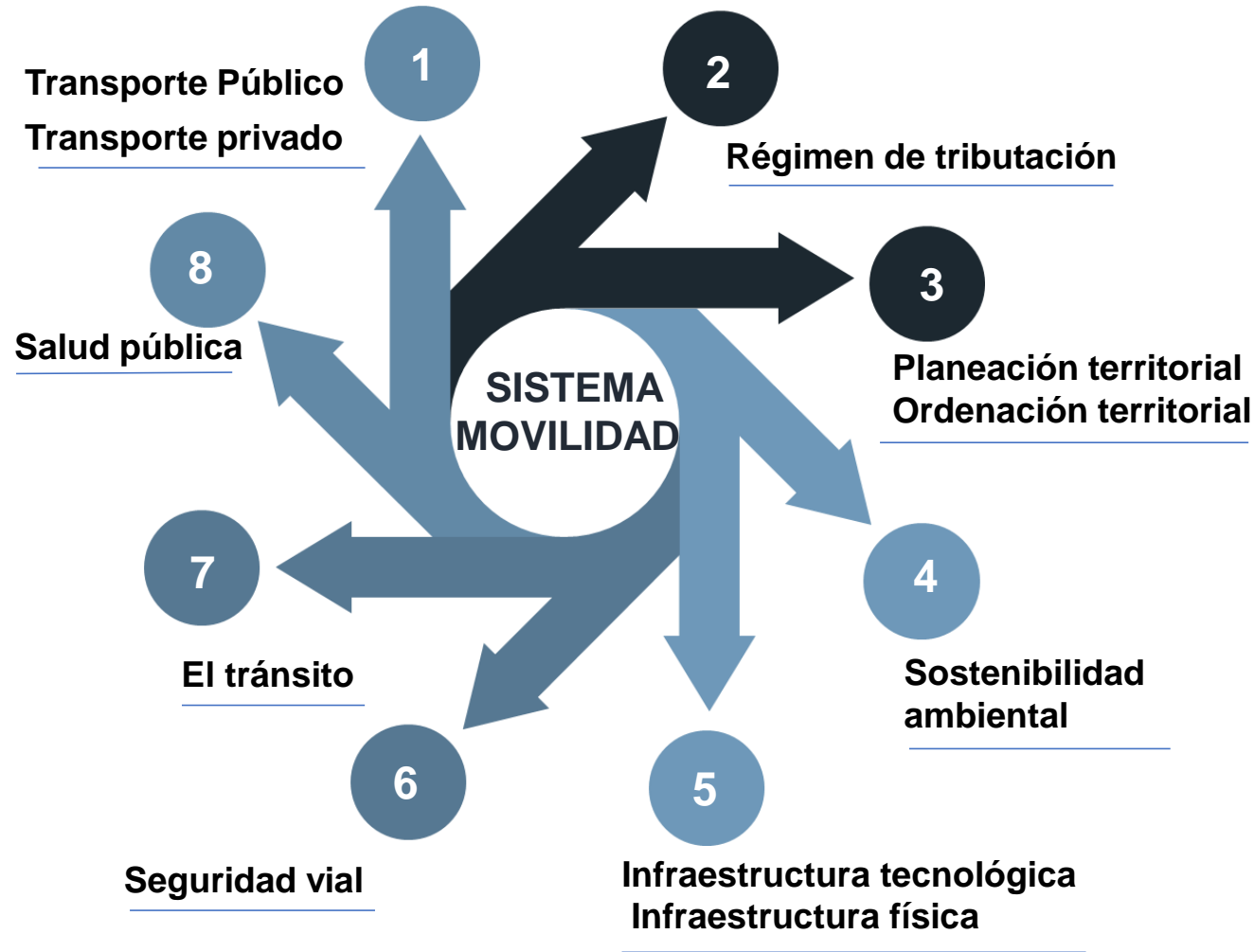
3934

3943

3918

Movilidad, ciudades, crecimiento verde, calidad del aire, ODS

Ejes temáticos de la movilidad sostenible



Ciudades
crecimiento verde
Calidad del aire,
ODS
Inclusión
Enfoque de género
Urbanismo
Comercio internacional
Comercio nacional
Logística
Equidad
Matriz energética
Espacio público
Normas técnicas
Tratamiento de datos
Régimen de autorizaciones y concesiones
Asociatividad territorial
Convivencia ciudadana
Salud
Competitividad nacional y regional
Desarrollo bajo en carbono
Electromovilidad
Promoción del gas combustible
Gestión de la demanda

**32
Leyes
con
mención
directa**

Ejemplo: Marco normativo de la electromovilidad

Ley

Ley 1083 de 2006 "Por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones."

la Ley 143 de 1994 "Por la cual se establece el régimen para la generación, interconexión, transmisión, distribución y comercialización de electricidad en el territorio nacional, se conceden unas autorizaciones y se dictan otras disposiciones en materia energética."

Ley 1715 de 2014 "Por medio de la cual se regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional.", Modificada por la Ley 2099 de 2021 que dicta disposiciones para la Transición energética.

Ley 1972 de 2019 "Por medio de la cual se establece la protección de los derechos a la salud y al medio ambiente sano estableciendo medidas tendientes a la reducción de emisiones contaminantes de fuentes móviles"

Ley 1844 de 2017 "Por medio de la cual se aprueba el Acuerdo de París"

Ley 1931 de 2018 "Por la cual se establecen las directrices para la gestión del cambio climático".

Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Línea de Gestión "Sectores comprometidos con la sostenibilidad y la mitigación del cambio climático"

Ley 1955 de 2019 PND 2018-2022, "Pacto por Colombia, pacto por la equidad"

Ley 1964 de 2019 "Por medio de la cual se promueve el uso de vehículos eléctricos en Colombia y se dictan otras disposiciones".

Ley 2169 de 2021 "por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones"

Decretos

Decreto 1116 de 2017 expedido por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Aranceles para vehículos eléctricos e híbridos

Decreto 1078 de 10 de septiembre de 2021, elimina temporalmente, número de unidades de vehículos híbridos con beneficio arancelario para 2021.

Decreto 2051 de 2019 instituyó la reducción arancelaria permanente para vehículos eléctricos y dedicados a gas natural a 0% y 5% respectivamente

Decreto 624 de 1989 "Estatuto Tributario"

Resoluciones

Resolución CREG 131 de 1998 "Por la cual se modifica la Resolución CREG-199 de 1997 y se dictan disposiciones adicionales sobre el mercado competitivo de energía eléctrica."

Resolución 0708 de 2013, Ministerio de Minas y Energía "Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas RETIE"

Resolución del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible Nro. 2254 de 2017, "Por la cual se adopta la norma de calidad del aire..."

Resolución del Ministerio de Minas y Energía mediante la Resolución Nro. 40807 de 2018 "Plan Integral de Gestión del Cambio Climático (PIGCC) del sector Minero Energético"

Resolución de la Unidad de Planeación Minero-Energética UPME Nro. 463 de 2018, Procedimiento para conceptuar sobre los proyectos de eficiencia energética y gestión eficiente de la energía

Resolución del Ministerio de Minas y Energía Nro. 40405 de 2020, mediante la cual se expidió el "...reglamento técnico aplicable a las Estaciones de Servicio..."

Resolución del Ministerio de Minas y Energía Nro. 40223 de julio de 2021, "Por la cual se establecen las condiciones mínimas de estandarización y de mercado para la implementación de infraestructura de carga para vehículos eléctricos e híbridos enchufables"

Resolución conjunta Ministerios de Minas y Energía y de Ambiente y Desarrollo Sostenible Nro. 40177 de 2020 "Por la cual se definen los energéticos de bajas o cero emisiones teniendo como criterio fundamental su contenido de componentes nocivos para la salud y el medio ambiente..."

Resolución 40362 Minenergía, Por la cual se reglamenta el artículo 49 de la Ley 2099 de 2021

Resolución CREG 171 de 2021, Condiciones para medición diferenciada de consumos de energía

Políticas públicas

Políticas de Prevención y Control de la Contaminación del Aire (PPCCA)

Política Nacional de Cambio Climático (PNCC)

Documento CONPES 3918 de 2018 de "Estrategia para la Implementación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) en Colombia"

Documentos CONPES 3934 "Política de Crecimiento Verde"

Documento CONPES 3943 "Política para el mejoramiento de la calidad del aire"

Planes y estrategias

Plan de Acción Indicativo de eficiencia energética (PAI)

Plan de Acción Indicativo de Eficiencia Energética para el desarrollo del Programa de Uso Racional y Eficiente de Energía (PAI-PROURE) 2017 - 2022.

Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica ENME tiene como objetivo general, definir las acciones que permitan acelerar la transición hacia la movilidad eléctrica,

Estrategia Nacional de Calidad de Aire

Plan energético Nacional 2020 -2025

Proyectos de Ley en curso

Documento
CONPES

















CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

3991

POLÍTICA NACIONAL DE MOVILIDAD URBANA Y REGIONAL



2022 16 Proyectos de Ley

-  PL 327-22 Registro Vehiculos Registro matricula extranjera
-  PL-004S-2022-silla-trasera-Ley-Viecco
-  PL-010S-2022 MEDIDAS SOAT
-  PL-018S-2022-SISTEMA-DE-BICICLETAS-PUBLICO
-  PL-024S-2022-PEAJES
-  PL-026S-2022-LICENCIA-DE-CONDUCCION-VIRTUAL
-  PL-032S-2022-REGLAMENTOS-MINIMOS-PARA-VEHICULOS-DE-BAJAS-EMISIONES
-  PL-048S-2022-SUBDIRECCION-VIAS-TERCIARIAS
-  PL-107S-2022 reducción de emisiones vehiculares
-  PL-125S-2022 Politica publica de los cielos abiertos en el transporte aereo.
-  PL-142S-2022 MOVILIDAD SEGURA, SOSTENIBLE E INCLUYENTE PARA TODOS LOS ACTORES VIALES
-  PL-146S-2022 Proteccion a usuarios de servicio de transporte aereo
-  PL-169S-2022 Tarifas diferenciales para sistemas de transporte masivo
-  PL-186S-2022 SOAT ANIMALES
-  PL-197S-2022 MODIFICA ESTRUCTURA SECTOR TRANSPORTE
-  PL-377-2022S--221-2021C-CEAA LEY 769 DE 2002 Y SE DICTAN DISPOSICIONES TENDIENTES A GARANTIZA

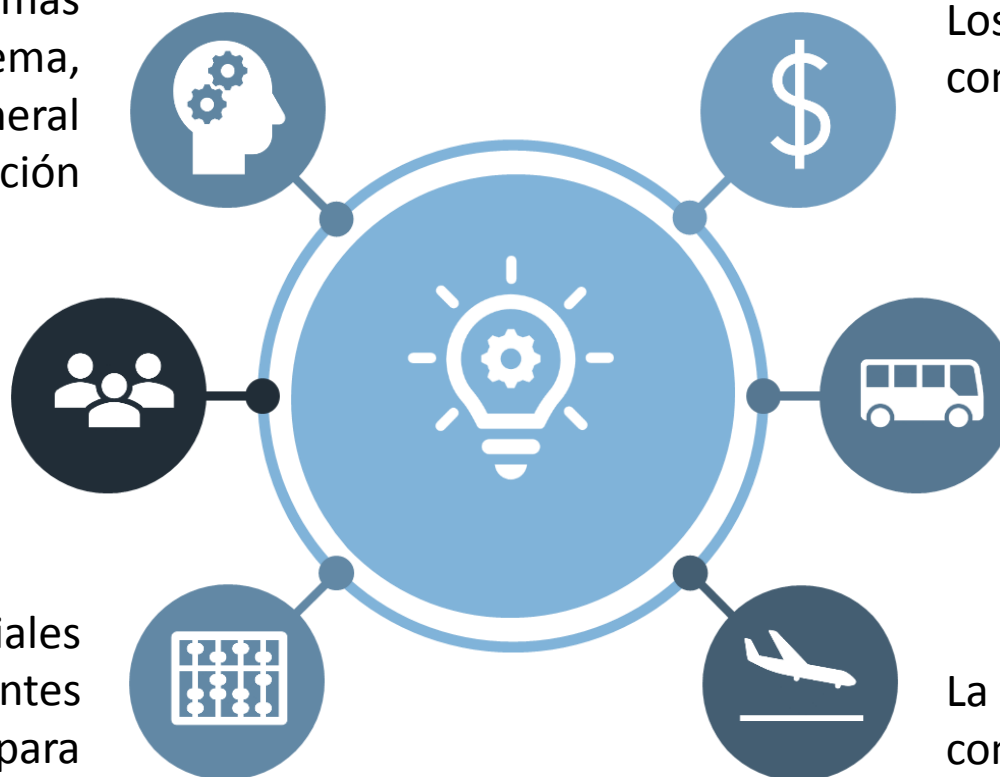
Necesidad de realizar un proceso legislativo con análisis de impacto normativo

USUARIOS

Un análisis para buscar la solución más efectiva y eficiente a un problema, partiendo de una comprensión general de la situación

contiene la perspectiva de los usuarios y afectados por una posible intervención

Parte del análisis de los potenciales costos y beneficios de las diferentes alternativas de intervención para solucionar un problema.



EMPRESARIOS

Los costos regulatorios influyen en la competitividad

La regulación tiene efectos sobre la innovación, factor clave de competitividad

La regulación tiene impactos sobre la competitividad internacional.

- “... [Colombia] aún carece de una política de mejora regulatoria con un enfoque de gobierno completo y requiere repensar el diseño institucional para una implementación coherente de diferentes herramientas regulatorias. También necesita adoptar un enfoque sistemático para controlar y revisar la justificación y la lógica detrás de los trámites y, sobre todo, de las regulaciones”. (OCDE, 2014a).

En conclusión:

La regulación adecuada de la movilidad requiere

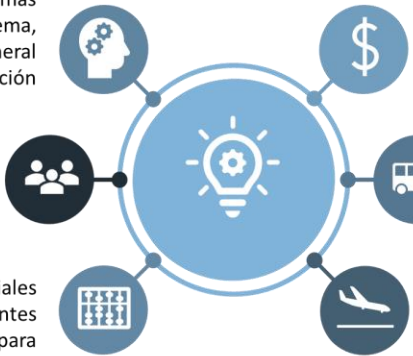
Análisis de impacto normativo

USUARIOS

Un análisis para buscar la solución más efectiva y eficiente a un problema, partiendo de una comprensión general de la situación

contiene la perspectiva de los usuarios y afectados por una posible intervención

Parte del análisis de los potenciales costos y beneficios de las diferentes alternativas de intervención para solucionar un problema.



EMPRESARIOS

Los costos regulatorios influyen en la competitividad

La regulación tiene efectos sobre la innovación, factor clave de competitividad

La regulación tiene impactos sobre la competitividad internacional.

Fortalecimiento institucional

DERECHO A LA CIUDAD

- No basta vivir, hay que pertenecer
- No basta el crecimiento económico, debe ser ciudadano
- No basta el desarrollo, debe ser sostenible



Hablemos de Movilidad



 @dariorinconj



@hdmovilidad



hablemosdemovilidad@hdmsas.com



(+57)3186548707