

LAS REGIONES COMO EJE ARTICULADOR DE LA RECONSTRUCCIÓN

Convención de la Unidad Gremial
18 de septiembre de 2026



Julián Buitrago Arango
Director General
Departamento Nacional de Planeación



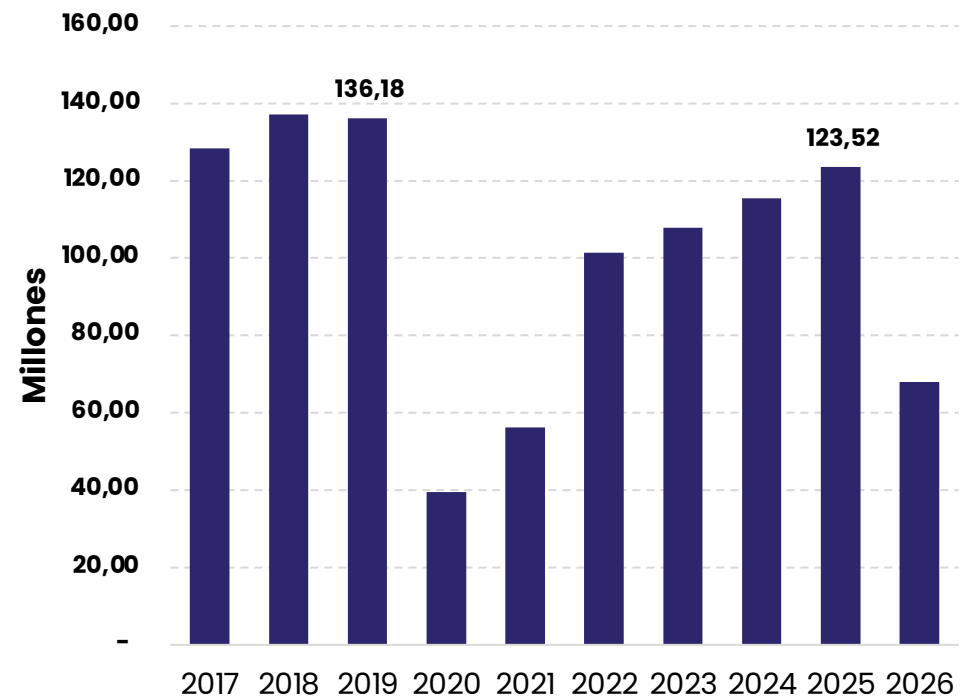
1.

Retos del transporte intermunicipal

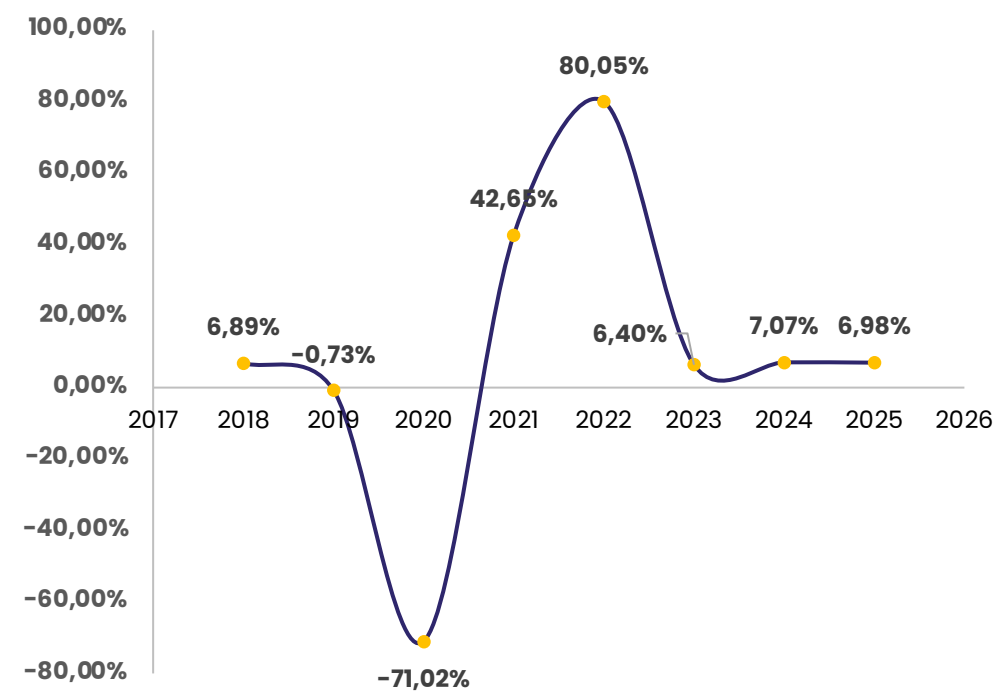
Movimiento de Pasajeros

El transporte intermunicipal recupera pasajeros, pero persiste una brecha frente a los niveles de **prepandemia** de 12,66 millones, equivalente al 91,7% del total de pasajeros del año 2019.

Total pasajeros movilizados (millones)



Variación % anual

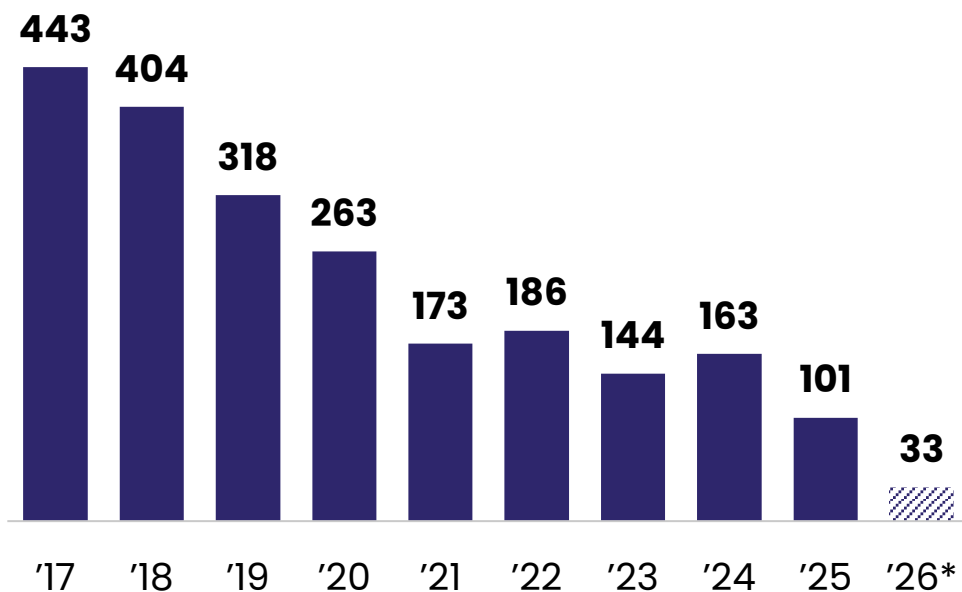


Tras la fuerte contracción de 71 % registrada en 2020, la movilidad de transporte de pasajeros intermunicipal alcanzó en 2025 cerca de 123,5 millones de pasajeros. **Aún se encuentra por debajo de los 130 millones registrados antes de la pandemia.**

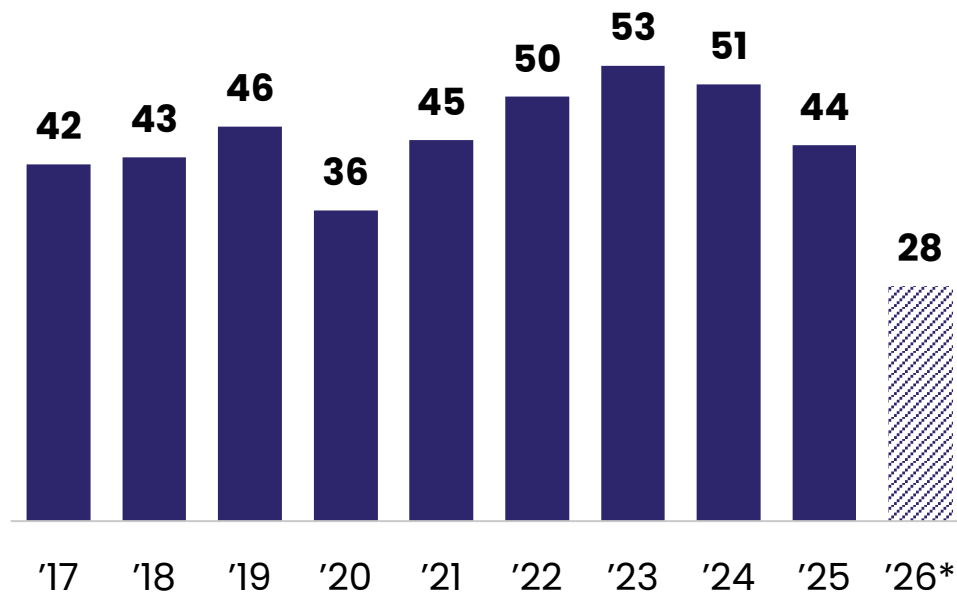
Percepción de seguridad física en carreteras

La piratería terrestre cayó 77% entre 2017 y 2025. Sin embargo, después de la pandemia el promedio anual de hurtos a vehículos aumentó de 43.500 a 48.500 casos frente a prepandemia.

Piratería terrestre (casos)



Hurtos a vehículos (miles de casos)



El 77% de los vehículos hurtados son motocicletas y la piratería se divide casi por igual entre zona rural (52%) y urbana (48%). La voladura de vías promedia 27 casos al año, con un máximo de 93 en 2020

Después de la pandemia, el promedio anual de hurtos a vehículos aumentó de 43.500 a 48.500 casos frente al periodo prepandemia.

Transporte Terrestre Intermunicipal de Pasajeros

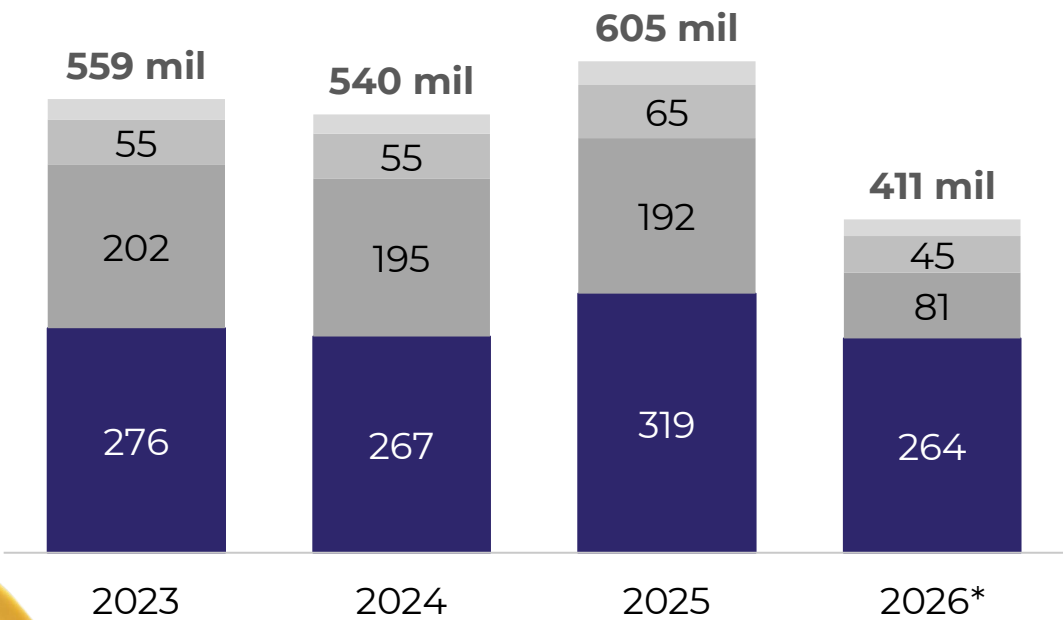
Las terminales de la región presentan una tendencia de crecimiento en los últimos años similar a la del agregado nacional, pero no han recuperado los niveles prepandemia.

Terminal de Pereira

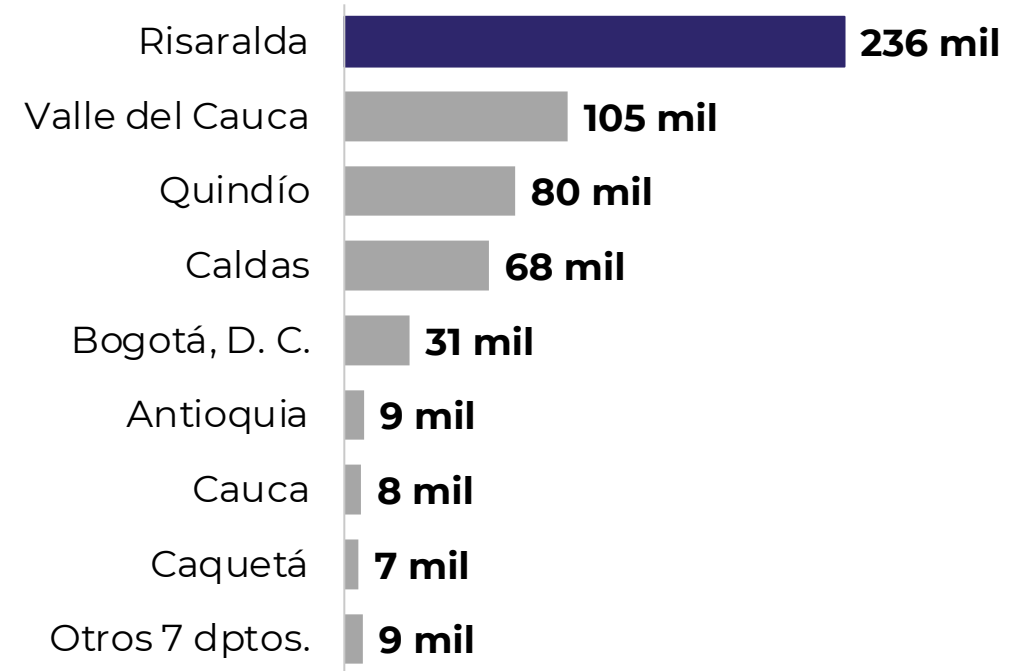
Los despachos crecieron 8% entre 2023 y 2025; el 43% tiene destino dentro de Risaralda.

Despachos por tipo de vehículo

■ Microbús (53%) ■ Buseta (32%) ■ Bus (10%) ■ Camioneta (5%)



Pasajeros por departamento destino, 2023-2026



* 2026 con datos parciales del año en curso. Cifras en miles de despachos. Fuente: Terminal de Transportes de Pereira.

Transporte Terrestre Intermunicipal de Pasajeros

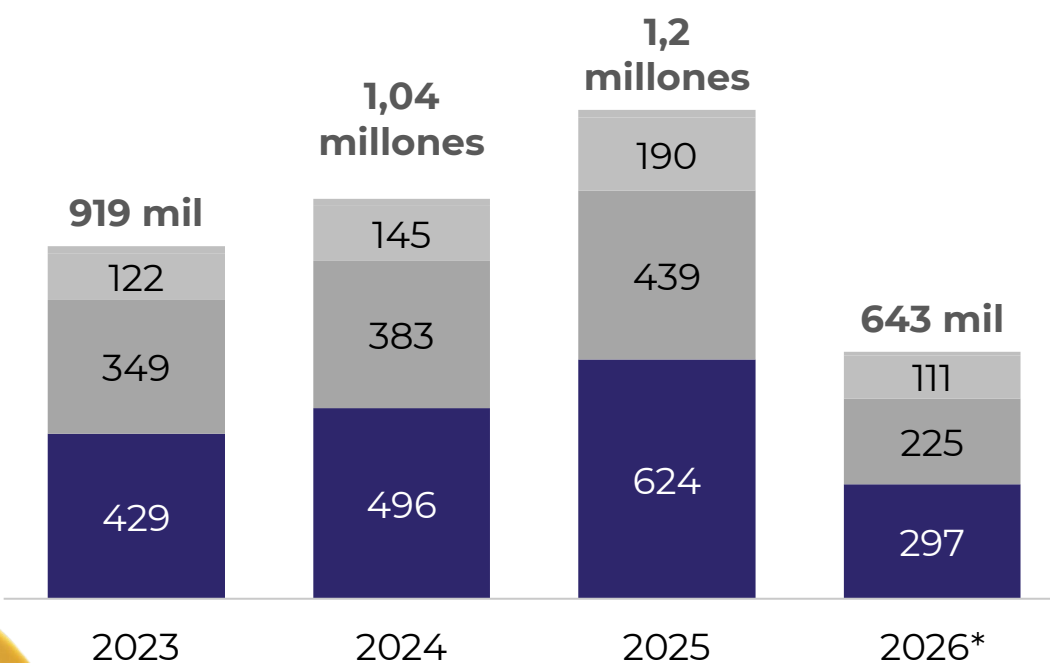
Las terminales de la región presentan una tendencia de crecimiento en los últimos años similar a la del agregado nacional, pero no han recuperado los niveles prepandemia.

Terminal de Cali

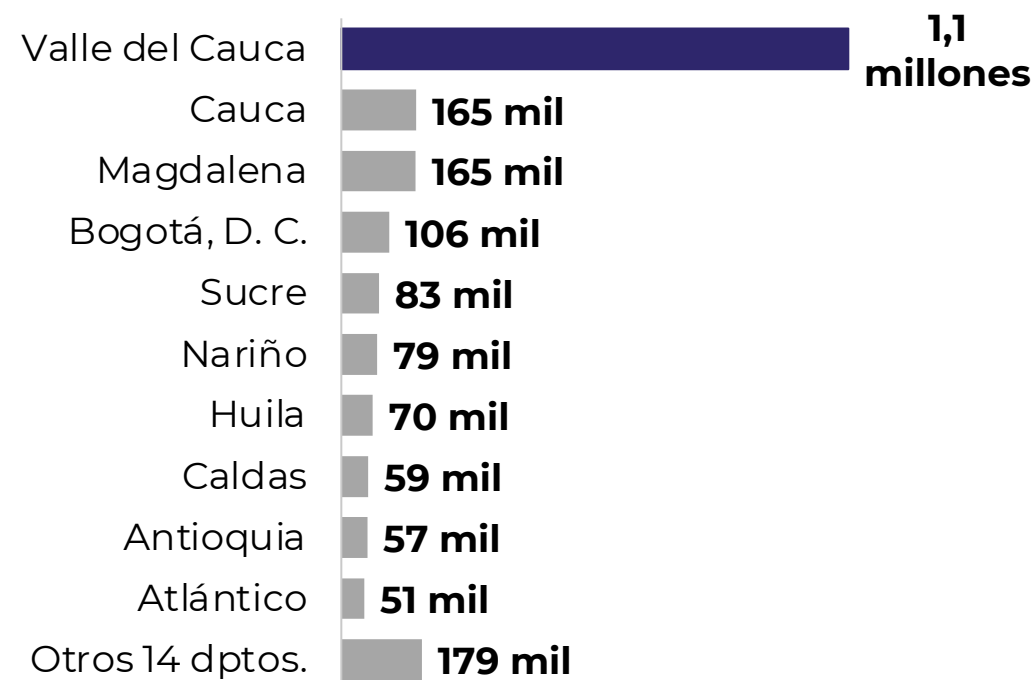
Los despachos crecieron 38% entre 2023 y 2025; el 53% tiene destino dentro del Valle del Cauca

Despachos por tipo de vehículo

■ Microbús (48%) ■ Bus (36%) ■ Buseta (15%) ■ Camioneta (2%)



Pasajeros por departamento destino, 2023-2026



* 2026 con datos parciales del año en curso. Cifras en miles de despachos. Fuente: Terminal de Transportes de Cali.

Transporte Terrestre Intermunicipal de Pasajeros

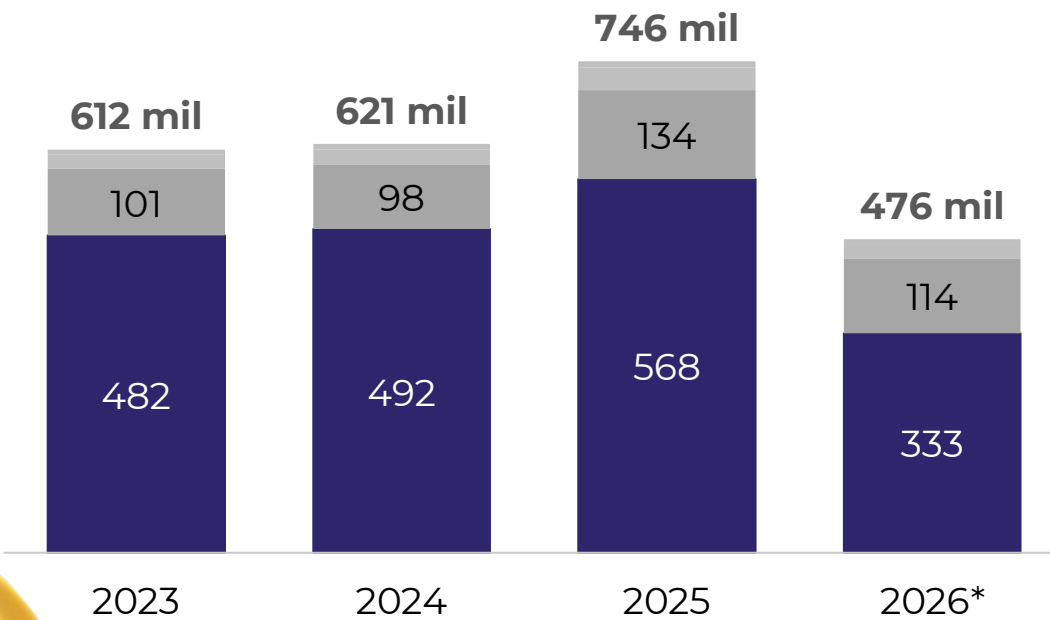
Las terminales de la región presentan una tendencia de crecimiento en los últimos años similar a la del agregado nacional, pero no han recuperado los niveles prepandemia.

Terminal de Armenia

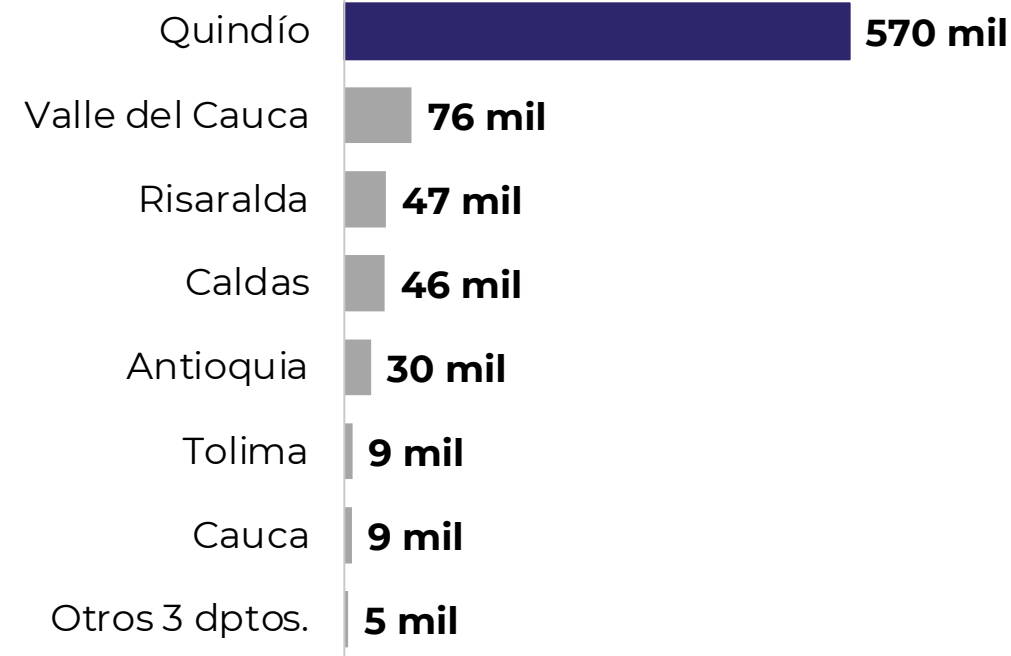
Los despachos crecieron 22% entre 2023 y 2025; el 72% tiene destino dentro del Quindío.

Despachos por tipo de vehículo

■ Microbús (79%) ■ Buseta (17%) ■ Bus (3%) ■ Camioneta (1%)



Pasajeros por departamento destino, 2023-2026

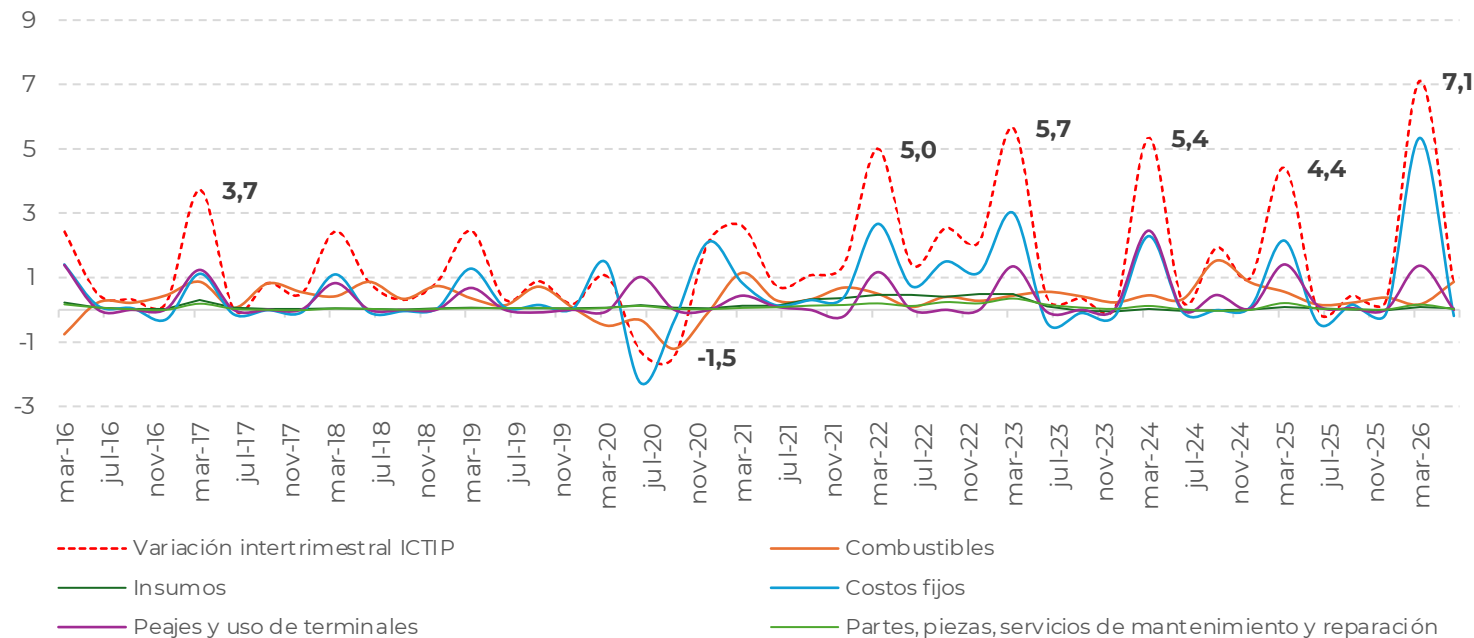


* 2026 con datos parciales del año en curso. Cifras en miles de despachos. Fuente: Terminal de Transportes de Armenia.

Índice de costos del transporte intermunicipal de pasajeros (ICTIP)

Los costos del transporte intermunicipal presentan alta volatilidad, impulsada principalmente por costos fijos y combustibles

Variación intertrimestral y contribuciones por grupo de costos



- El ICTIP presenta una alta volatilidad trimestral, con episodios de fuertes incrementos y reducciones a lo largo de la serie.

7,1%

trimestre I del presente año

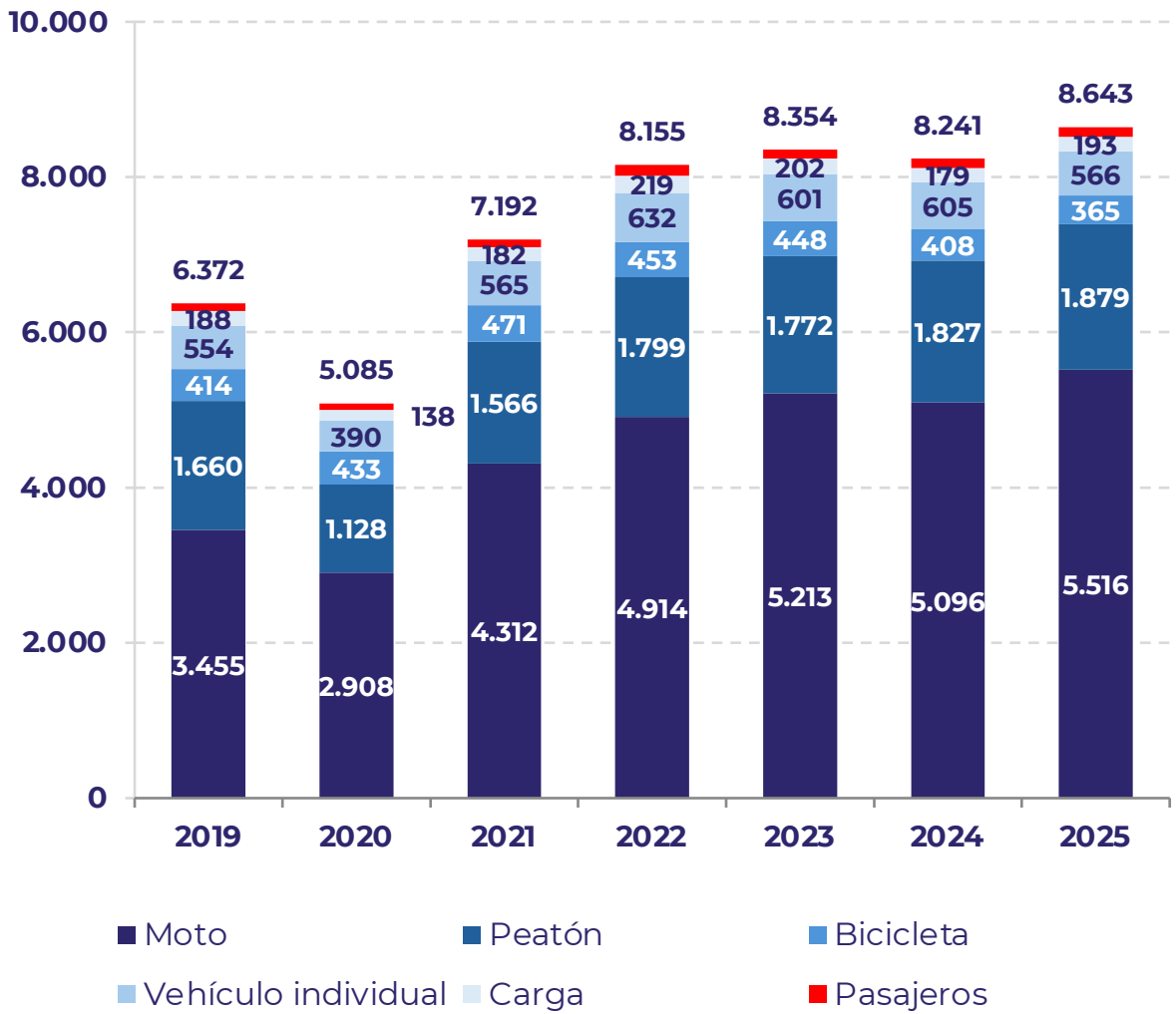
Mayor incremento registrado desde el año 2016

- Los costos fijos y los combustibles son los componentes que muestran mayor variabilidad y explican buena parte de los movimientos más pronunciados del ICTIP.

Variable	Combustibles	Servicios de estación, lubricantes, filtros y parqueadero	Llantas	Impuestos, revisiones y seguros	Mano de obra	Costo del vehículo	Peajes	Uso de terminales	Partes del motor, caja, embrague y dirección	Partes del diferencial, rodamientos y retenedores	Partes de los frenos	Partes del sistema eléctrico	Partes de la suspensión	Servicios de mantenimiento
Variación intertrimestral 2026I	0,58	2,19	-0,50	6,06	22,02	4,42	6,89	5,63	0,61	1,16	1,85	1,33	0,16	4,99
Ponderación	31,00	4,69	4,09	3,50	16,82	12,67	11,89	8,51	1,76	0,38	0,50	1,09	0,33	2,78

La siniestralidad vial continúa en niveles históricamente altos

Histórico - Víctimas fatales por siniestros viales



8.697

Fallecidos en 2025



+31,7 %

respecto al 2015

63,4 %

Motociclistas.

(casi dos de cada tres víctimas fatales)

21,6 %

Peatones.

1,4 %

Transporte de pasajeros.

En 2026
(ene-jun)

4.751

Fallecidos

+792

que en el mismo periodo de 2025 (3.959)

En 2024, Colombia registró la mayor tasa de fatalidades viales por cada 100.000 habitantes entre los países de la OCDE, ubicándose por encima de Costa Rica y Estados Unidos y muy por encima de los países con menores tasas, como Noruega y Suecia.

Seis problemas del código nacional de tránsito

Ley 769 de 2002: veinticuatro años de vigencia frente a un país que cambió

01 Obsolescencia de la norma

21,3 millones

de vehículos activos, 63% motocicletas (13,5 millones). El Código se diseñó para un parque automotor y una composición que ya no existen.

Fuente: RUNT, cierre de 2025

02 Abusos en cobros por multas

Una multa tipo E cuesta hoy \$1.899.211.

Fuente: MinTransporte, mayo de 2026

03 Costos de trámites por encima de la capacidad de pago

\$1,4 millones

cuesta hoy obtener la licencia de conducción, y pasaría a \$2,2 millones con el nuevo modelo CALE: \$800.000 más por el mismo trámite.

Fuente: MinTransporte · El Espectador, 2026

04 Regulación débil de la detección electrónica

7,5 millones

de fotomultas bajo revisión en 37 organismos de tránsito; 5,8 millones quedarían sin validez por incumplir los requisitos.

Fuente: MinTransporte, mayo de 2026

05 Exceso de tramitología

27 trámites

virtualizados y cerca de 500.000 gestiones en línea desde 2022, frente a un parque de 21,3 millones de vehículos. El resto sigue siendo presencial.

Fuente: Ventanilla Única de Servicios, 2025

06 Falta de efectividad de la política

2.244 fallecidos

en el primer trimestre de 2026, 20,1% más que en 2025. Catorce motociclistas mueren cada día en las vías del país.

Fuente: ANSV, datos preliminares 2026

La reforma debe corregir costos, procedimiento y control electrónico, con la reducción de muertes como criterio de éxito.

Afectaciones físicas del terremoto del 10 de agosto de 2026

El impacto del sismo sobre el **transporte intermunicipal** (10 ago – 9 sept)

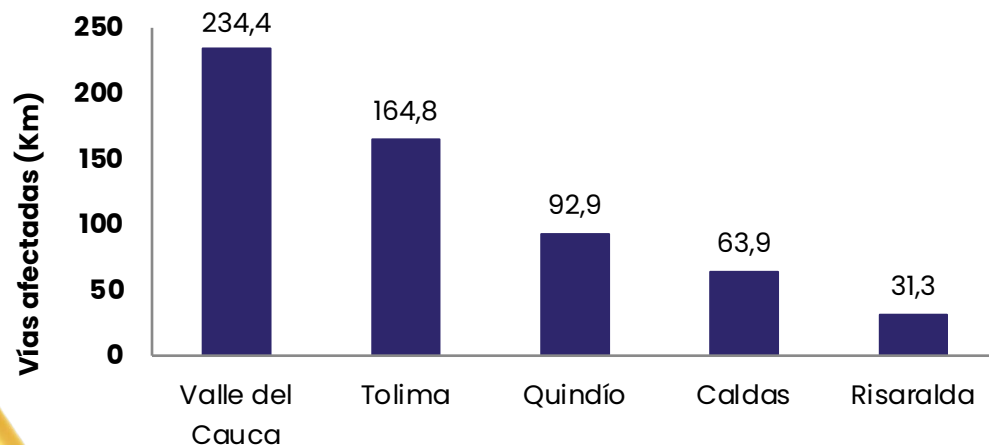


- 1 millón de pasajeros

1,40 millones en el 2026, frente a **2,48 millones** en el 2025

*Terminales de Buga, Manizales, Pereira, Tuluá, Cali y Armenia**

Afectaciones viales por departamento (kilómetros)



A nivel nacional

521

vías afectadas

587

km de
afectación vial
estimada

120

puentes
afectados

107

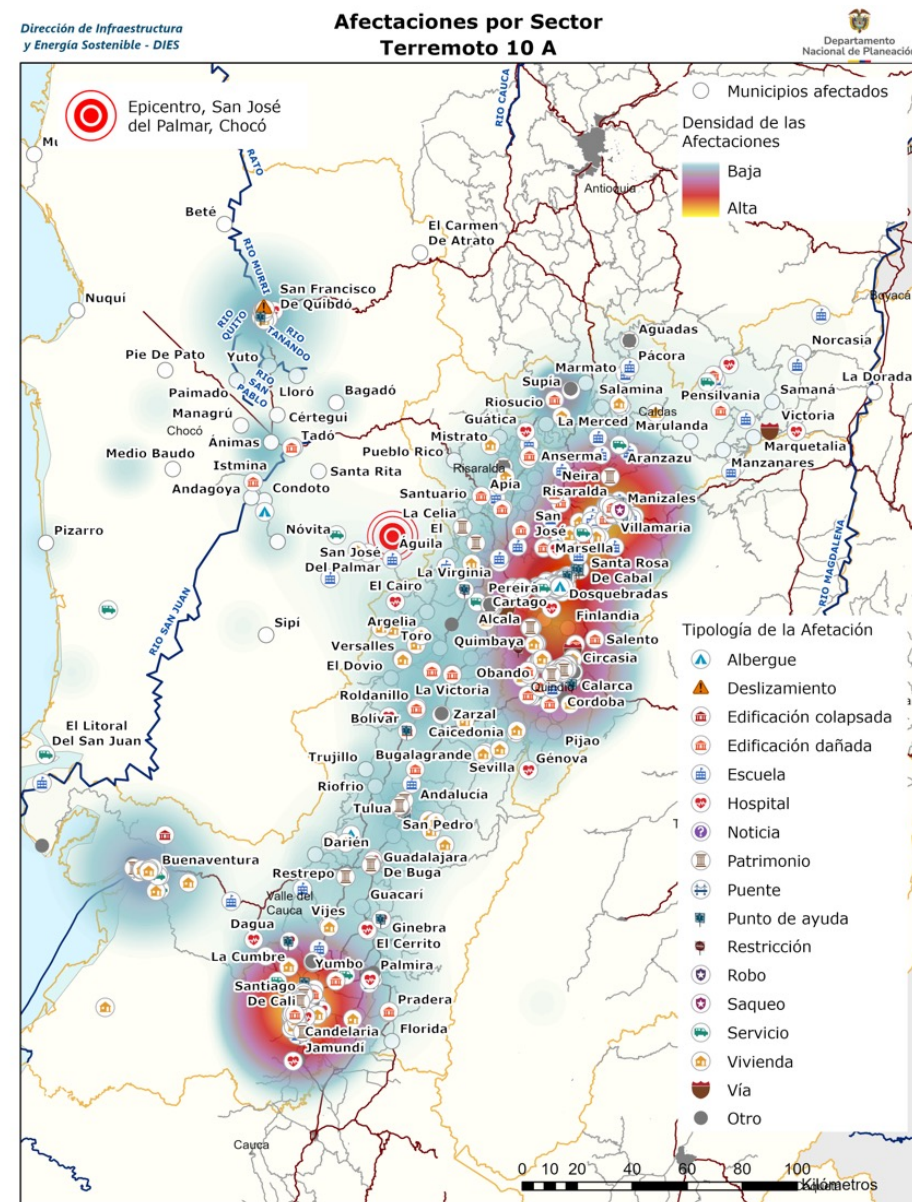
Puentes vehiculares

13

Puentes peatonales

5

Aeropuertos afectados





2. Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026

“Mi Gobierno tiene una visión diferente. (...) [la de] grandes proyectos que impacten y transformen verdaderamente la vida de los territorios. Esto tiene que medirse por las obras terminadas, los servicios que llegan y los resultados concretos. Esa es la política que me gusta: la política grande”. *Presidente Abelardo De La Espriella – Mompox, 4 de septiembre de 2026.*

El PND 2026–2030 será la hoja de ruta para recuperar la unidad nacional, transformar los territorios y volver a crecer:



SEGURIDAD

Un Plan en el que la seguridad se configure como la política de Estado más contundente.



UNIDAD NACIONAL

Un Plan centrado en el diálogo y orientado a la unión, que integre la voz ciudadana y construya acuerdos básicos desde las regiones.



MEGA PROYECTOS DE PAÍS

Un Plan con macroproyectos capaces de transformar los territorios y movilizar esfuerzos públicos y privados.



CRECIMIENTO Y GENERACIÓN DE RIQUEZA

Un Plan que impulse la inversión privada y lleve la economía a crecer al 6%, avanzando hacia las 25 economías más fuertes del mundo.



UN PLAN PARA EJECUTAR Y TRASFORMAR

Práctico, realizable, disruptivo e innovador, con apuestas que se traduzcan en resultados concretos y medibles.



El Plan tendrá **seis ejes programáticos** que agrupan las líneas temáticas

Eje programático



Reconstrucción, Transformación y Resiliencia



Patriotismo Constitucional



Milagro Social

Visión estratégica

- **Recuperación de las condiciones de vida y de la capacidad productiva** de los territorios afectados.
- **Resiliencia a nivel nacional** mediante la adaptación y gestión del riesgo.

- **Seguridad, justicia y democracia** para garantizar la paz.
- **Refrendación de la Constitución de 1991 y desarrollo de** mecanismos para evitar el autoritarismo.
- Participación ciudadana.

- **Mejorar las condiciones de vida y a ampliar las oportunidades de las familias.**
- Protección social y generación de capacidades para la prestación de servicios esenciales

Temáticas Asociadas

- Reconstrucción física del occidente colombiano.
- Recuperación productiva de los territorios afectados.
- Financiación de la reconstrucción.
- Prevención y adaptación a nivel nacional.

- Control territorial y monopolio de la fuerza.
- Desfinanciación del crimen.
- Justicia efectiva y sistema penitenciario.
- Seguridad ciudadana.
- Minas Antipersonal.
- Oportunidades para las víctimas.
- Fortalecimiento de la democracia.
- Política Exterior.

- Salud para la familia.
- Educación y formación para el trabajo.
- Dignidad para personas con discapacidad, cuidadores, veteranos y adultos mayores.
- Mujeres, cuidado y equidad.
- Vivienda y propiedad.
- Cultura y Deporte.
- Bienestar Animal.
- Seguridad alimentaria.

El Plan tendrá **seis ejes programáticos** que agrupan las líneas temáticas

Eje programático



Milagro Económico



Colombia de las regiones



Transformación del Estado

Visión estratégica

- **Generar riqueza para beneficiar a cada ciudadano.**
- Crecimiento del PIB del 6% por medio del impulso 6 sectores estratégicos:
 1. Minero-energético
 2. Vivienda e infraestructura
 3. Agroindustria
 4. Turismo
 5. Ciencia Tecnología e innovación
 6. Bioeconomía

- **Descentralización estatal.**
- **Macroproyectos** en 12 nodos regionales.
- Promocionar la transferencia de recursos y competencias para hacer el Estado más cercano a la ciudadanía.

- **Transformar el Estado para que sea más eficiente,** más pequeño, más tecnológico y más cercano al ciudadano.
- Mejorar la calidad en la prestación de servicios esenciales y la percepción ciudadana sobre el Estado.*

Temáticas Asociadas

- Recuperación de la inversión privada
- Reactivación, inversión y empleo formal
- Empresas y MIPYMES
- Transformación digital y conectividad
- Comercio e inserción internacional
- Agua, biodiversidad y comunidad

- Macroproyectos regionales
- Fortalecimiento de la capacidad institucional territorial
- Competencias y recursos
- Articulación Nación-territorio

- Reducción y modernización del Estado
- Lucha contra la corrupción
- Transparencia de la contratación
- Gestión pública por resultados
- Estabilidad macroeconómica y sostenibilidad fiscal
- Cobertura y calidad en la prestación de servicios públicos

Turismo como un catalizador del desarrollo regional

Divisas por turismo

US\$ 11.166

millones en 2025 · máximo histórico

▲ **+9,4% vs 2024**

Visitantes no residentes

6,50

millones de personas en 2025

▼ **-8,1% vs 2024**

Valor agregado turístico

\$39,3

billones de pesos corrientes

▲ **+10,0% vs 2024**

Peso en el vab nacional

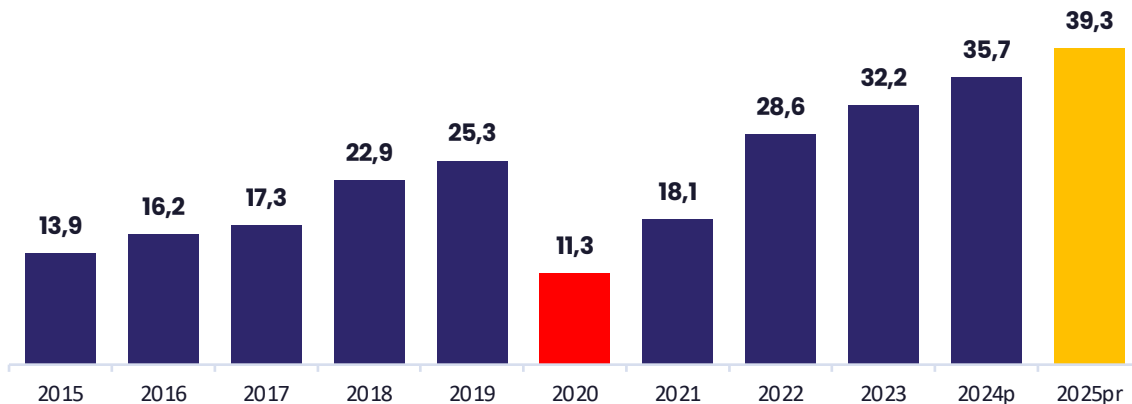
2,4%

del valor agregado bruto del país

vs 2,6% en 2019

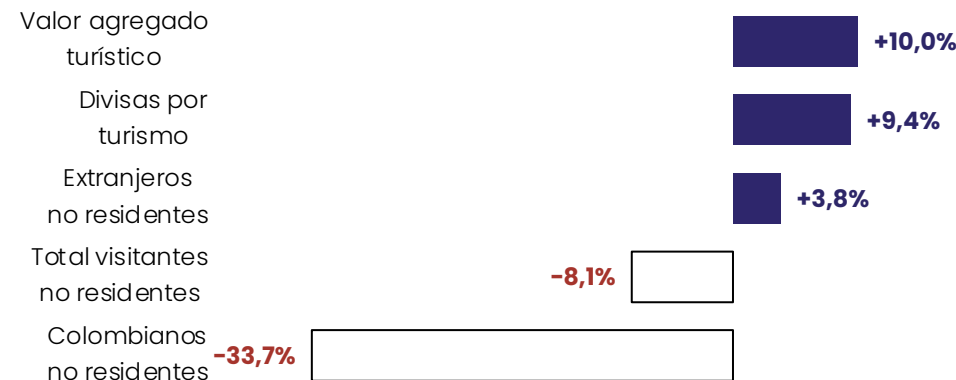
Valor agregado del turismo, 2015–2025

Billones de pesos a precios corrientes



Principales variaciones entre 2024 y 2025

Variación frente a 2024, en porcentaje



Lo que proyectan los organismos internacionales

- WTTC: US\$ 26.500 millones al PIB y 1,8 millones de empleos en 2035 (+400 mil frente a hoy), creciendo apenas 2,1% anual.
- ONU Turismo: el mundo crecería 3–4% en 2026 y Suramérica lideró 2025 con +7% en llegadas; Colombia cayó 11% entre enero y noviembre.

Dos formas de medir el sector

2,4% turismo directo (DANE) – 5,1% contribución total (WTTC)

La brecha es el efecto arrastre sobre el resto de la economía.

Iniciativas en construcción para el transporte de pasajeros en el PND 2026 – 2030



1. Regulación y seguridad

Código Nacional de Tránsito:

Actualización normativa para reducir sobrecostos y simplificar trámites

Seguridad vehicular:

Armonización técnica, nuevas competencias regulatorias y vigilancia del mercado automotor

Víctimas de siniestros viales:

Registro integrado de víctimas de siniestros viales y fortalecimiento jurídico-financiero



2. Conectividad territorial

Infraestructura estratégica:

Articulación multimodal de redes nacionales, regionales, férreas, fluviales y aéreas

Corredores nacionales y logísticos:

Priorización por demanda de pasajeros, continuidad del servicio y conexiones regionales

Red vial regional y rural:

Corredores funcionales entre veredas, centros poblados, cabeceras, mercados y nodos



3. Modernización modal

Electrificación del transporte público:

adquisición de flota eléctrica e infraestructura de recarga para optimizar operación

Planeación aeroportuaria integrada:

mejor acceso terrestre, servicios conexos y transporte público hacia aeropuertos

Embarcaderos fluviales:

infraestructura segura y accesible para pasajeros en municipios ribereños del Magdalena



Departamento Nacional de Planeación

